

## Directoraat-Generaal Internationale Aangelegenheden en Vreemdelingenzaken

Postadres: Postbus 20301, 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

Bezoekadres  
Schedeldoekshaven 100  
2511 EX Den Haag  
Telefoon (070) 3 70 79 11  
Fax (070) 3 70 79 00  
www.justitie.nl

Onderdeel	DCIM	Bij beantwoording de
Datum	30 juni 2004	datum en ons kenmerk
Ons kenmerk	5295411/04	vermelden. Wilt u slechts
Onderwerp	beantwoording vragen VKC t.b.v. notaoverleg 30 juni 2004	één zaak in uw brief behandelen.

Naar aanleiding van mijn brief van 24 juni jl. zijn door de Vaste Kamercommissie Justitie op 29 juni j.l. een aantal aanvullende vragen gesteld. Deze vragen worden in deze brief beantwoord.

### Vraag 1

Welke financiële prikkels (indicatie in euro's) kunnen oud- en nieuwkomers verwachten, positief na drie jaar, negatief na 5 jaar?

### Antwoord

Zoals ik in mijn brief van 24 juni jl. heb aangegeven, heb ik de maximale hoogte van de bestuurlijke boete, die in de wet zal worden neergelegd, nog niet vastgesteld. In het onderstaande geef ik u een overzicht van de financiële prikkels ter handhaving van de inburgeringsplicht.

- Een gemaximeerde vergoeding, indien het inburgeringsexamen binnen 3 jaar is behaald (positief).
- Een bestuurlijke boete bij het niet nakomen van de meldplicht. De gemeente roept inburgeringsplichtigen op na 6 maanden en op een tweede moment te bepalen door de gemeente na 6 maanden, maar binnen 3 jaar. (negatief).
- Een bestuurlijke boete na 5 jaar, indien het inburgeringsexamen niet is behaald (negatief).

Per categorie inburgeringsplichtigen kunnen de financiële prikkels en het moment waarop die prikkels kunnen worden toegepast verschillend zijn.

*Nieuwkomers (gezinsvormers en gezinsherenigers)*

Voor deze categorie inburgeringsplichtigen geldt het systeem van de financiële prikkels, zoals hierboven is beschreven. Dit systeem geldt ook voor alle geestelijke bedienaren, nieuwkomers zowel als oudkomers.

*Uitkeringsgerechtigde nieuw- en oudkomers*

Het voornemen is dat gemeenten aan uitkeringsgerechtigde inburgeringsplichtigen inburgeringstrajecten aanbieden in combinatie met een reïntegratietraject. Uitkeringsgerechtigde nieuwkomers zullen in ieder geval een prioritaire groep zijn bij het aanbieden van deze gecombineerde trajecten. De groep uitkeringsgerechtigde oudkomers kan, gelet op de grootte ervan, niet tegelijk een gecombineerd traject worden aangeboden. Binnen deze groep zal daarom een prioritering moeten plaatsvinden. Voor de uitkeringsgerechtigde inburgeringsplichtigen die een gecombineerd traject krijgen aangeboden vervalt de positieve prikkel van de gemaximeerde vergoeding. Voor het aangeboden traject zal een financiële bijdrage gaan gelden. Aan het traject kunnen rechten en verplichtingen worden verbonden. Voorts wordt een bestuurlijke boete opgelegd indien het inburgeringsexamen niet binnen 5 jaar na de aanvang van de handhaving van de inburgeringsplicht is behaald. Voor uitkeringsgerechtigde oudkomers die niet op korte termijn in aanmerking kunnen komen voor een aanbod van de gemeente blijft de inburgeringsplicht onverkort bestaand. Zij komen in aanmerking voor de gemaximeerde vergoeding, indien het inburgeringsexamen is behaald.

*Niet werkende en niet- uitkeringsgerechtigde oudkomers (veelal vrouwen)*

Deze categorie oudkomers krijgt een inburgeringstraject van de gemeente aangeboden. Voor het aangeboden traject zal een financiële bijdrage gaan gelden. Voor deze categorie vervalt de gemaximeerde vergoeding. Aan een inburgeringstraject kan de gemeente bij beschikking verplichtingen verbinden, zoals bijv. de termijn waarbinnen het inburgeringsexamen moet zijn behaald. Tevens kunnen in de beschikking, als stimulans om de verplichtingen na te komen, prikkels worden opgenomen. Positieve zowel als negatieve (bijv. een bestuurlijke boete). Voorts wordt een bestuurlijke boete opgelegd indien het inburgeringsexamen niet binnen 5 jaar na de aanvang van de handhaving van de inburgeringsplicht is behaald.

*Oudkomers met werk*

Deze oudkomers worden positief gestimuleerd door middel van het verstrekken van een gemaximeerde vergoeding indien het inburgeringsexamen is behaald. De gemeente heeft echter ook de bevoegdheid deze categorie op te

roepen. In dat geval geldt het systeem van de prikkels, zoals die gelden voor gezinsvormers en -herenigers.

### Vraag 2

Welk niveau zal nu precies vereist worden van nieuwkomers uit niet westerse– niet EG-landen, te behalen in het buitenland?

### Antwoord

Van nieuwkomers – meestal gezinsvormers en gezinsherenigers - uit de genoemde landen wordt een instapniveau van Nederlands als tweede taal gevraagd voor uitsluitend de taalvaardigheden luisteren en spreken. Voor luisteren betekent dit dat betrokkene een beperkt aantal vertrouwde woorden en basiszinnen kan begrijpen die betrekking hebben op de directe, persoonlijke levenssfeer en op de allereerste levensbehoeften, en dat alleen in direct contact met Nederlands sprekenden die gewend zijn te converseren met anderstaligen, wanneer zij langzaam en duidelijk spreken. Voor spreken betekent dit dat betrokkene zich slechts in zeer beperkte mate kan uitdrukken, eigenlijk alleen met behulp van losse woorden en standaard formuleringen, op een gering aantal terreinen die verband houden met de directe, persoonlijke levenssfeer. Dit niveau benadert het laagste niveau van taalvaardigheid (A 1) uit het Common European Framework (CEF), de door de Raad van Europa vastgestelde schaal van taalvaardigheidsbeschrijvingen. Voor een overzicht van het CEF verwijs ik u naar bijlage 7 van het “Advies over het niveau van het inburgeringsexamen in het buitenland” van de Adviescommissie Normering Inburgeringseisen (Commissie Franssen).

### Vraag 3

Hoe wordt omgegaan met de onmogelijkheid voor bepaalde mensen uit landen of taalgroepen waarvoor geen cursussen Nederlandse taal uit de markt ontstaan? Zijn deze groepen defacto uitgesloten van migratie naar Nederland?

### Antwoord

Neen, zij zijn niet uitgesloten van migratie naar Nederland. Ook voor hen bestaan er mogelijkheden om zich het Nederlands op het gevraagde lage niveau van taalvaardigheid eigen te maken. Er zijn diverse methoden voor zelfstudie op de markt, en er zijn mogelijkheden om via het internet Nederlands te leren. De partner of het gezinslid in Nederland kan hem of haar van dergelijke leermiddelen voorzien.

#### Vraag 4

Welke bedragen ontvangen gemeenten voor hun handhavende taak, respectievelijk voor het tegemoetkomen in de kosten voor inburgeringsplichtigen zonder inkomen (met name allochtone vrouwen)?

#### Antwoord

Zoals in de contourennota aangegeven, krijgen gemeenten drie taken toebedeeld.

In het kader van de *informatie- en adviesfunctie* vervullen gemeenten de rol van vraagbaak voor in Nederland wonende allochtone burgers die familieleden willen laten overkomen in het kader van gezinsvorming en – hereniging. Verder kunnen inburgeringsplichtigen bij een gemeentelijk informatiepunt terecht met vragen die samenhangen met inburgeringsplicht (zoals termijnen, het inburgeringsexamen, de consequenties van het niet voldoen aan de inburgeringsplicht, uitleg over de te volgen procedures)

Ten tweede hebben gemeenten een *handhavende* rol. In dit verband roepen gemeenten inburgeringsplichtigen op, doen een intake, roepen inburgeringsplichtigen tussentijds op om na te gaan of al een start is gemaakt met de inburgering, en kunnen na 5 jaar een bestuurlijke boete opleggen. Ten behoeve van de uitvoering van deze taken zal de gemeente een registratie bij moeten houden.

Voor de kosten die de uitvoering van bovengenoemde taken met zich meebrengen, zullen gemeenten financieel worden gecompenseerd. Deze kosten zijn in een eerste schatting, op basis van de Contourennota, geraamd op een bedrag van ruim € 12 mln. per jaar.

Tot slot draagt de gemeente vanuit de *faciliterende* rol zorg voor het doen van een aanbod aan oudkomers die niet werken en geen uitkering hebben, zal de gemeente de inburgeringscursus inkopen. Uiteraard krijgen gemeenten hiervoor financiële middelen. Vooralsnog is rekening gehouden met het feit dat gemeenten zo'n 10.000 cursussen per jaar inkopen en daarvoor € 70 miljoen voor ter beschikking krijgen.

Vanwege de relatie tussen het aantal cursussen en de kosten voor de uitvoering van deze faciliterende taak zal hiervoor bij voorkeur een financieringssysteem worden gehanteerd, waarbij gemeenten worden afgerekend op output. Op deze wijze wordt zoveel mogelijk geborgd dat gemeenten een reële vergoeding ontvangen voor de door hen gemaakte

kosten. Bij de verdere uitwerking van de financieringssystematiek zullen de VNG en gemeenten worden betrokken.

Vraag 5

Wordt de financiering van de kredietfaciliteit voor inburgeraars renteloos of rentedragend?

Antwoord

Zie antwoord op vraag 8.

Vraag 6

Waarop is de verwachting gebaseerd dat er vanzelf een toename aan opleidingscapaciteit uit de markt zal plaatsvinden?

Antwoord

Ik heb in mijn beantwoording van uw vragen uit de eerste termijn aangegeven dat ik verwacht dat door de invoering van marktwerking meer aanbieders zullen toetreden tot de markt voor inburgeringscursussen. Deze verwachting is gestoeld op de volgende ervaringen.

Allereerst heeft voor de inburgering van oudkomers nooit gedwongen winkelnering gegolden. Gemeenten bieden eind 2001 inburgeringstrajecten aan aan oudkomers. In de afgelopen tweeëneenhalf jaar heb ik kunnen constateren dat er diverse nieuwe aanbieders, dus naast de roc's, de markt hebben betreden.

Ten tweede bereiken mij veel signalen van reïntegratiebedrijven, die nu geen toegang tot de markt van inburgeringscursussen voor nieuwkomers hebben, maar die zich graag op die markt willen begeven. Zij zien ondermeer mogelijkheden in het tot stand brengen van de koppeling tussen reïntegratie en inburgering. Ook heb ik kennis gemaakt met zeer uiteenlopende kleinschalige en/of innovatieve projecten, in veel gevallen gebruikmakend van de moderne ICT-mogelijkheden, die momenteel geen toegang hebben tot de markt en staan te popelen het aanbod uit te breiden met hun nieuwe mogelijkheden.

En tot slot is zijn er ambtelijk contacten met de brancheorganisatie van aangewezen en erkende particuliere onderwijsinstellingen in Nederland, Paepon. Ook deze brancheorganisatie geeft aan dat zijn leden zeer geïnteresseerd zijn een rol te gaan spelen op deze markt van inburgeringscursussen voor nieuwkomers.

Vraag 7

Zijn er al uitkomsten van het gesprek van 29 juni met de Bve-raad?

Antwoord

Ik heb u toegezegd dat ik u in de tweede termijn zou informeren over de uitkomsten van het bestuurlijk overleg van dinsdag 29 juni 2004. Aan dit overleg is deelgenomen door Staatssecretaris Rutte, Minister de Graaff, de VNG en gemeenten, de Bve Raad en enkele roc's. Met instemming van alle betrokkenen is besloten de transitie vorm te geven langs twee lijnen: enerzijds de consequenties voor de roc's en anderzijds de consequenties voor gemeenten. Eén en ander zal worden uitgewerkt in twee werkgroepen. Alle deelnemers aan het bestuurlijk overleg hebben aangegeven dat zij op deze manier vertrouwen hebben in de realisatie van een zorgvuldig transitietraject. De feitelijke uitwerking zal volgende week aanvangen met een startconferentie.

Vraag 8

In aanvulling op het NIBUD-onderzoek, op welke wijze kunnen mensen met een laag inkomen de kosten danwel lening dragen indien, gezien hun opleiding, een cursus van 600 uur ontoereikend zal zijn?

Antwoord

In mijn brief van 24 juni j.l. heb ik in de paragraaf over het Nibud-onderzoek aandacht besteed aan de kredietfaciliteit. Ik heb aangegeven dat bij de uitwerking aandacht zal zijn voor de proportionaliteit van de investering aan inburgeringsplichtigen wordt gevraagd voor hun inburgering. Dit heeft consequenties voor de besluitvorming die moet plaatsvinden over het al dan niet rekenen van rente, de termijnen waarop aflossing moet plaatsvinden, de bedragen die moeten worden afgelost en eventuele kwijtschelding na verloop van tijd. Het spreekt voor zich dat bij deze uitwerking óók rekening wordt gehouden met de groep die een laag inkomen heeft en een langere of intensievere cursus moeten volgen. De kredietfaciliteit die er komt, zal dus zodanig zijn vormgegeven dat aan de genoemde groep geen buitenproportionele eisen zullen worden gesteld met betrekking tot de investering in hun inburgering. Tot slot merk ik op dat inburgeringsplichtigen die zélf zorgdragen voor de voorbereiding op het inburgeringsexamen in aanmerking voor de gemaximeerde vergoeding, wanneer aan bepaalde voorwaarden is voldaan. Hierdoor kan de lening voor (een flink) deel worden afgelost.

Vraag 9

Wat wordt er precies bedoeld met de kennis en vaardigheden die nieuwkomers uit niet EU-westerse landen wel, en anderen niet hebben?

Antwoord

Ik ga ervan uit dat de vraag van mevrouw Azough betrekking heeft op de passage in mijn brief van 24 juni. jl. over inburgering in het buitenland in relatie tot de ministeriele regeling aanwijzing niet-MVV-landen. Daarin heb ik aangegeven dat onderdanen van een beperkt aantal ontwikkelde westers georiënteerde derdelanden zoals Australië, Canada, Japan, Nieuw-Zeeland, de Verenigde Staten en Zwitserland – net als de onderdanen van de van de EU- en EER-landen - vrijgesteld zijn van het mvv-vereiste. Voor zover deze personen buiten het grondgebied van de EU/EER zijn geboren moeten ook zij, maar wel na hun inreis, verplicht inburgeren. In de brief heb ik al aangegeven dat deze onderdanen in het algemeen reeds beschikken over een zeker inzicht in de Nederlandse sociale verhoudingen. Zij zijn in het algemeen bekender met de wijze waarop een westerse democratie functioneert en de daarbij behorende waarden en normen. Ik noem daarbij de grondrechten als gelijkheid op het gebied van ras, sexe, religie, levensovertuiging, politieke gezindheid, de vrijheid van godsdienst, de vrijheid van meningsuiting, de onaantastbaarheid van het menselijke lichaam. Uit de praktijk lijken hun kansen op maatschappelijke participatie en kansen op de arbeidsmarkt groter. Er dreigt dan ook geen kans op isolement na aankomst in Nederland. Mede vanwege de culturele, sociaal-economische en maatschappelijke overeenkomsten van deze landen met Nederland, is er bij deze landen geen sprake van een grote instroom van migranten met een zeer grote afstand tot de Nederlandse samenleving die bijdragen tot integratieproblemen. Voorts wijs ik nog op het volgende. Een zeer groot deel van de vreemdelingen uit deze landen komen veelal tijdelijk en voor hooggekwalificeerde arbeid naar Nederland. Deze categorie vreemdelingen zijn niet inburgeringsplichtig op grond van de huidige Wet inburgering nieuwkomers en zullen ook niet inburgeringsplichtig worden in het nieuwe stelsel. De Wet inburgering in het buitenland en de Wet inburgering in Nederland worden van toepassing op nieuwkomers die naar Nederland komen voor een niet-tijdelijk doel.

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,