

Oplegnota Agenda Transitie bve en Gemeentelijke gevolgen

Inleiding

Op 29 juni 2004 vond bestuurlijk overleg plaats over de wijze waarop in het kader van de invoering van een nieuw inburgeringsstelsel en GSBIII de negatieve gevolgen hiervan voor de rijksoverheid, de roc's en gemeenten zo beperkt mogelijk kon worden gehouden. Daartoe heeft het bestuurlijk overleg ingestemd met de instelling van een Voorbereidingsgroep en twee werkgroepen die de opdracht hebben gekregen voorstellen te doen om tot een zorgvuldig transitietraject te komen. De werkgroepen 'Transitie bve' en 'Gevolgen gemeenten' hebben de eerste fase van hun opdrachten uitgewerkt¹. Deze nadere uitwerking heeft geresulteerd in een tweetal inventarisaties van knelpunten. De agenda van de werkgroep Transitie bve beschrijft de knelpunten op een drietal domeinen: Feiten & cijfers, Nieuwe stelsel en de Overgang van oud naar nieuw. De inventarisatie van de werkgroep Gemeentelijke gevolgen geeft een overzicht van de knelpunten die samengevat zijn onder zes thema's: Budget, Nieuwe stelsel, Transitie, Rol gemeenten, reïntegratie en inburgeraar².

In de bijeenkomst van de Voorbereidingsgroep op 26 augustus 2004 is afgesproken dat de Projectorganisatie Modernisering Inburgering de beide agenda's tot één document samenvoegt en een voorstel doet voor de wijze waarop een en ander nader wordt uitgewerkt, inclusief een daarbij behorende planning. Beide stukken worden in een schriftelijke ronde door elke partij afzonderlijk voor akkoord aan hun verantwoordelijke bestuurders voorgelegd. Mocht het wenselijk of nodig zijn om hierover alsnog een bestuurlijk overleg te organiseren, dan is afgesproken dat de beide werkgroepen met het oog op de voortgang hun werk zoveel mogelijk voortzetten.

Uitgangspunten voor de uitwerking van de bestuurlijke opdracht

Bij het uitwerken van de opdracht gelden de volgende kaders en uitgangspunten:

- De contourennota 'Herzieninburgeringsstelsel' en
- Het GSB-beleidskader (GSBIII – de kracht van de stad).

De contourennota heeft gevolgen voor gemeenten en roc's (relatie inburgering – educatie en beroepsonderwijs). Deze gevolgen maken integraal onderdeel uit van de uitwerking van de opdracht aan de beide werkgroepen. Het GSBIII-beleidskader speelt een rol voor zover er een relatie is met de inburgering (overheveling educatiegelden naar Justitie) en de educatie (overheveling WEB-educatiegelden naar de BDU en de desbetreffende verdeelsleutels) met de bijbehorende financiële regimes.

De werkgroepen hebben zich bij het inventariseren van knelpunten beperkt tot de directe gevolgen van de in domein 1, punt 1 genoemde stelselaanpassingen. Ook de oplossingsrichtingen zullen binnen deze kaders gevonden moeten worden. Indien dit niet mogelijk blijkt te zijn, wordt dit expliciet gemeld.

¹ De opdracht is beschreven in het plan van aanpak dat op 7 en 8 juli 2004 in de eerste besprekingen van de werkgroepen is vastgesteld. De beide ambtelijke werkgroepen rapporteren aan de Voorbereidingsgroep, die het bestuurlijk overleg voorbereidt.

² Voorbereidingsdocument Transitie bve en Voorbereidingsdocument Gemeentelijke gevolgen, beide van 26 augustus 2004.

Actuele ontwikkelingen

De Contourennota schetst de hoofdlijnen van het nieuwe inburgeringsstelsel. Deze hoofdlijnen worden met inachtneming van de opvattingen van de Tweede Kamer³ door het

Project Modernisering Inburgering verder uitgewerkt. De minister voor V&I zal de Kamer vóór 1 november 2004 hierover informeren (de 1 november brief). Vooruitlopend op de invoering van het nieuwe inburgeringsstelsel wordt het wetsvoorstel vrijgeven cursusaanbod (afschaffen gedwongen winkelnering) dit najaar in de Tweede Kamer behandeld. Dit is voorafgegaan door een hoorzitting van de Vaste Kamercommissie van Justitie op 1 september 2004. Onder andere de bve-sector en de VNG waren hier vertegenwoordigd.

De uitkomsten van de uitwerking van de Contourennota, de hoorzitting en de behandeling van het wetsvoorstel zullen van invloed zijn op de inhoud en het tempo van uitvoeren van de agenda van het transitietraject en de knelpunten die zijn geïdentificeerd.

Tijdspad

Tijdspad	week 30/08/04	definitieve inventarisatie van deelonderwerpen, prioritering, samenstelling werkgroepen en tijdspad per werkgroep, accordering opdracht (6-17/09/2004)
	sept. t/m nov.04 half okt. week 29/11/04	uitwerking per werkgroep bestuurlijk overleg, indien noodzakelijk oplevering conclusies/uitkomsten; tevens knelpuntenlijst met voorstel aanpak
	half dec. 04	bestuurlijk overleg december over voorlopige conclusies
	week 13/12/04 t/m jan. 05 febr. 05	aanpak knelpunten afroning knelpunten en voorstel oplossingen bestuurlijk overleg, besluitvorming/accordering

Bovenstaand tijdspad, zoals opgesteld naar aanleiding van het bestuurlijk overleg van 29 juni 2004, zal ten dele gehandhaafd blijven. In verband met de 1 november brief (motie Sterk cs.) en het wetsvoorstel vrijgeven cursusaanbod zullen bepaalde knelpunten in tijd naar voren worden gehaald.

Ambitieniveau

Doelstelling is de realisering van een zorgvuldig transitietraject. In het transitietraject dient ook duidelijkheid over de verschillende beleidseffecten gecreëerd te worden. Scenario's worden ontwikkeld en analyses van effecten uitgevoerd op basis waarvan eventuele knelpunten worden beschreven met een oplossingsrichting. De effecten van de onderscheiden maatregelen zullen, mede vanwege de verschillende verantwoordelijkheid van de bewindslieden van V&I, BVK en OCW, duidelijk benoemd moeten worden. Uitgangspunt bij de transitie is, zoals geformuleerd tijdens het bestuurlijk overleg van 29 juni 2004, het zoveel mogelijk voorkomen van kapitaalvernietiging.

Voorstel voor nadere uitwerking

Tijdens de bijeenkomsten van de werkgroepen 'Transitie bve' en 'Gemeentelijke gevolgen' is een groot aantal thema's besproken, dat betrekking heeft op het nieuwe stelsel en het transitieproces. De urgentie en oplossing van deze thema's is verschillend. Om te komen tot

³ Motie Sterk cs.

een zorgvuldig transitieproces wordt daarom per thema aangegeven of het gaat om een knelpunt, een vraag of een opmerking.

De knelpunten worden verder onderverdeeld naar de noodzakelijke vervolgstap. Een deel zal meegenomen worden in de 1 november brief, een ander deel zal daarna worden uitgewerkt. Over bepaalde knelpunten zal het bestuurlijk overleg een besluit moeten nemen, andere zullen op ambtelijk niveau uitgewerkt kunnen worden. Naast knelpunten roept de transitie bij betrokken partijen ook vragen op. Deze zijn geïnventariseerd en vereisen beantwoording.

Het Project Modernisering Inburgering zal de meeste van deze vragen aan de hand van de 1 november brief kunnen beantwoorden. Het moge duidelijk zijn dat de beantwoording van deze vragen en de 1 november brief nieuwe knelpunten kunnen opleveren.

Er is ook ruimte voor opmerkingen die niet een duidelijk knelpunt of vraag weergeven, maar wel relevant zijn voor de betrokken partijen. Deze zijn ter kennisname en bedoeld om de knelpunten en vragen zo scherp mogelijk te houden.

Procedure

De formele structuur, zoals overeengekomen tijdens het bestuurlijk overleg van 29 juni 2004, blijft gehandhaafd. Er is een voorbereidingsgroep ter voorbereiding van bestuurlijke accordering gevormd. Voorts zijn er twee werkgroepen, namelijk 'Transitie bve' en 'Gemeentelijke gevolgen'. Hierin zullen de thema's nader uitgewerkt worden. Daar waar er van gemeenschappelijke knelpunten sprake is, zullen de thema's tijdens gezamenlijke bijeenkomsten van de twee werkgroepen besproken worden.

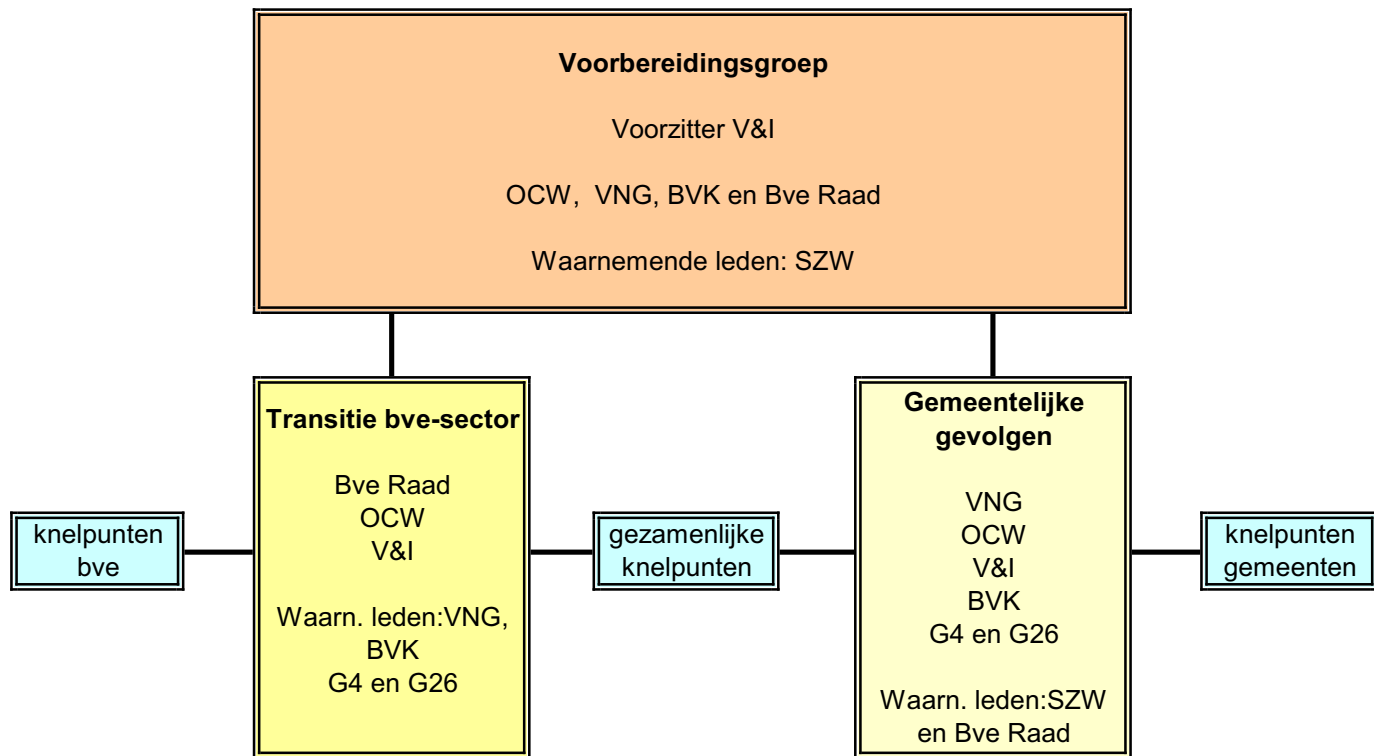
De werkgroepen rapporteren aan de voorbereidingsgroep.

Uiteindelijk zullen de resultaten van de uitwerking door de voorbereidingsgroep worden vastgesteld en voor accordering worden voorgelegd aan het bestuurlijk overleg. Indien er door de 1 november brief nieuwe knelpunten ontstaan, dan zullen deze eveneens voor bestuurlijke accordering worden voorgelegd.

Bestuurlijke accordering

Deze oplegnota zal samen met de door de voorbereidingsgroep vastgestelde agenda van knelpunten (26 augustus 2004) door de betrokken partijen afzonderlijk aan hun bestuurders worden voorgelegd voor accordering (tussen 6 en 17 september 2004). Terugkoppeling van deze accordering graag uiterlijk maandag 20 september naar de voorzittende partij van de voorbereidingsgroep, het Project Modernisering Inburgering.

Bijlage: Werkgroepenstructuur



De voorbereidingsgroep is samengesteld uit twee vertegenwoordigers van elke partij: één op directeureniveau, één op ambtelijk niveau.

De beide werkgroepen zijn wisselend van samenstelling en omvang, afhankelijk van de te behandelen thematiek.